



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района,
директору департамента
имущественных и земельных
отношений администрации
Ханты-Мансийского района
А.В.Витвицкому

19-Исх-402
08.11.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Формирование и развитие муниципального имущества
Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Формирование и развитие муниципального имущества Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района (далее – контрольно-счетная палата) ответственным исполнителем – департаментом имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 21.10.2021 № 07-Исх-2175;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 25.10.2021 № 05-Исх-1902;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 26.10.2021 № 04-Исх-4845;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 27.10.2021 № 236;
6. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района.

Ответственным исполнителем программы определен – Департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района (далее – депимущества района).

Соисполнители муниципальной программы не предусмотрены.

Порядком разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района определены основные понятия, а именно:

цель муниципальной программы – планируемый конечный результат решения задачи социально-экономического развития Ханты-Мансийского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

задачи муниципальной программы – совокупность мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей муниципальных

программ.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: формирование системы, направленной на повышение результативности управления муниципальным имуществом Ханты-Мансийского района, позволяющей обеспечить: оптимальный состав имущества, необходимого для исполнения полномочий органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района; увеличение доходной базы бюджета Ханты-Мансийского района; достоверный учет и контроль использования имущества.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. совершенствование системы управления и учета муниципального имущества Ханты-Мансийского района.
2. обеспечение условий для выполнения функций, возложенных на депимущества района.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 113 603,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2022 год – 38 906,4 тыс. рублей;

2023 год – 37 348,3 тыс. рублей;

2024 год – 37 348,3 тыс. рублей.

Процессная часть Проекта программы не предусматривает реализацию подпрограмм.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию следующих основных мероприятий:

- «Паспортизация объектов муниципальной собственности» (1.1.),
- «Оценка объектов муниципальной собственности» (1.2.),
- «Содержание имущества муниципальной казны» (1.3.),
- «Снос объектов муниципальной собственности» (1.4.),
- «Финансовое и организационно-техническое обеспечение функций депимущества района» (1.5.).

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением*

администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

В качестве предложения предлагаем учесть Методику определения критериев оптимального состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р.

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Совершенствование местного самоуправления».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Пояснительная записка к Проекту программы не содержит перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению

администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

В рамках финансово-экономической экспертизы в разрезе мероприятий муниципальной программы контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает следующее:

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание, что при планировании расходов на содержание Департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района частично учтены требования нормативных правовых актов администрации Ханты-Мансийского района, а именно: постановление от 01.04.2015 № 64 «Об определении нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Ханты-Мансийского района и подведомственных им казенных учреждений»; постановление от 17.07.2015 № 158 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Ханты-Мансийского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»; распоряжение от 10.09.2015 № 1191-р «Об утверждении нормативов и нормативных затрат на обеспечение функций структурных органов администрации Ханты-Мансийского района и функций казенных учреждений Ханты-Мансийского района». Так, с учетом предоставленных расчетов в части расходов на приобретение основных средств указана стоимость, превышающая установленный норматив (лимиты не предусмотрены). Также, предусмотрены расходы на оплату услуг внештатного сотрудника (услуги по информационному обслуживанию, обновлению справочной правовой системы, настройка, наладка, техническое сопровождение пользовательских программ), в размере – 198 276,0 рублей

(с учетом отчислений во внебюджетные фонды), в этой связи может возникнуть риск не соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Кроме этого, контрольно-счетная палата обращает внимание на действующие нормативные правовые акты муниципального района в области определения нормативных затрат на содержание органов исполнительной власти, требующие ежегодной актуализации.

Согласно постановлению от 17.07.2015 № 158 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Ханты-Мансийского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» нормативные затраты на обеспечение муниципальными органами своих функций и функций подведомственных казенных учреждений пересматриваются муниципальными органами района не реже одного раза в год.

С целью оптимизации закупочной деятельности контрольно-счетная палата рекомендует расходы на содержание Департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района, в части приобретения материальных запасов (канцелярские товары) передать в муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление технического обеспечения».

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель

Исполнитель:
Заруцкая Ирина Игоревна,
тел: 8(3467)35-28-53



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
20A8AECFF5A24F0E23A0DF75A56DF3926598F320
Владелец: Бурьчкина Оксана Алексеевна
Действителен с 03.12.2020 по 03.03.2022

О.А.Бурьчкина